Дело № 5-20-2101/2025

 **86MS0021-01-2024-007151-29**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 06 февраля 2025 года

Мировой судья судебного участка № 1 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа–Югры, О.В.Вдовина, находящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск, рассмотрев материал об административном правонарушении в отношении

директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" Игошина Эдмонда Валерьевича, \*\*\* года рождения, уроженца города \*\*\*, паспорт \*\*\*, проживающего по адресу: \*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

26.03.2024 в 00 часов 01 минуту директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина Игошин Э.В. по адресу: город Нижневартовск, улица Романтиков, дом 16, не выполнил в установленный срок представление от 24.01.2024 №40-Исх-43 об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, отраженных в акте контрольного мероприятия от 20.11.2023. Срок предоставления информации о результатах исполнения вышеуказанного представления не позднее 25.03.2024 года.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении Игошин Э.В. пояснил, что с протоколом об административном правонарушении он не согласен, представление от 24.01.2024 года № 40-исх-43 им было получено. 25.03.2024 года им было направлено письмо в адрес КРУ об устранении нарушений. Часть нарушений были устранены, с остальными нарушениями он был не согласен, поэтому не устранил. После чего, не последовало каких либо действий со стороны КРУ, он думал, что все было принято. В ноябре 2024 года он обратился в юридическое управление администрации города Нижневартовска с целью разъяснения входят ли в расчет среднего заработка иные выплаты, установленные пунктом 8.1 Постановления 1604, на что им был получен ответ, что данные выплаты подлежат включению в данный расчет. Таким образом, полагает, что пункты представления в этой части незаконны, поэтому не выполнены. Представление от 24.01.2024 года им не обжаловано.

Защитник Пашаева И.А. просила прекратить дело об административном правонарушении за отсутствием состава правонарушения либо события административного правонарушения, так как полагает, что представление органа финансового контроля было незаконно и Игошиным Э.В. было исполнено в той части, в которой он посчитал его законным, пункты, которые противоречат законодательству исполнены не были. То есть, Игошиным Э.В. были добросовестно приняты меры к устранению законных пунктов представления. В представлении, акте выездной проверки не имеется ссылок на нормы закона, которые были нарушены по их мнению. Протокол об административном правонарушении был составлен спустя 7 месяцев со дня истечения срока для устранения нарушений, то есть нарушены сроки его составления. С учетом характера и степени общественной опасности совершенного правонарушения просит прекратить производство по делу об административном правонарушении, в связи с малозначительностью, поскольку данное правонарушение не повлекло существенных нарушений охраняемых законом общественных отношений, это будет соразмерно содеянному.

Представители административного органа - Контрольно-ревизионного управления администрации г. Нижневартовска Вилкина В.П. и Груздева Е.В. настаивали на привлечении должностного лица к административной ответственности по основаниям, указанным в протоколе об административном правонарушении. Кроме того, Вилкина В.П. пояснила, что юридическое управление администрации города не наделено компетенцией по разъяснению законодательства РФ. С целью установить, устранены ли выявленные нарушения, выездная проверка была проведена 01.07.2024 года, то есть спустя 3 месяца после истечения срока исполнения представления, в связи с большим объемом информации, которую необходимо было проанализировать, оценить, а также в связи с отпускным периодом. После проведения проверки также был проанализирован большой объем информации, составлен акт проверки, затем они выжидают 15 рабочих дней для подачи возражений, после чего, выдают предписание и составляют протокол об административном правонарушении. Полагают, что сроки при составлении данных документов ими нарушены не были. Представление и акт выездной проверки составлены ими в соответствии с требованиями законодательства, оспорены не были и не отмены. Просит учесть, что допущенные нарушения были устранены на 30% от общего числа нарушений.

Мировой судья, заслушав вышеуказанных лиц, исследовав следующие доказательства по делу:

- протокол об административном правонарушении № 82/2024 от 07.11.2024, составленный уполномоченным должностным лицом, где Игошину Э.В. разъяснены процессуальные права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также возможность не свидетельствовать против самого себя (ст. 51 Конституции РФ), о чем имеется его подпись;

- приказ контрольно-ревизионного управления администрации города от 03.10.2023 №107/40-П "О проведении планового контрольного мероприятия в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина", с которым Игошин Э.В. ознакомлен 03.10.2023 года;

- по результатам проведения плановой проверки финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год в период с 05.10.2023 по 03.11.2023 в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" (далее также объект контроля) контрольно-ревизионным управлением администрации города в адрес учреждения направлено представление от 24.01.2024 №40-Исх-43 об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, отраженных в акте контрольного мероприятия от 20.11.2023, включающего в себя следующие требования:

1. Принять меры по устранению нарушений, в том числе:
	1. Принять меры по устранению нарушений финансового характера.
	2. Внести изменения в:
* локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда работников учреждения, расходование средств, полученных от приносящей доход деятельности, а также в Положение о доплатах работников учреждения, задействованных в организации работы "Роснефть-классов";
* Устав учреждения в отношении коллегиальных органов управления;
* Учетную политику в части исключения документов, не регулирующих деятельность учреждения и утративших силу, включения в рабочий План счетов применяемых счетов бухгалтерского учета, а также в части осуществления внутреннего финансового контроля в учреждении. Разместить на официальном сайте учреждения основные положения Учетной политики.
	1. Дооформить соответствующими записями инвентарные карточки на объекты основных средств в части отражения результатов по ремонту объектов основных средств, индивидуальных характеристик основных средств и сведений о их местонахождении.
	2. Утвердить приказом руководителя нормы расхода топлива в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Минтранспорта РФ от 14.03.2008 №АМ-23-р.
1. Принять меры по устранению причин и условий допущенных нарушений, в том числе:
	1. Усилить контроль за финансовой дисциплиной в учреждении, а также за правомерным и обоснованным расходованием денежных средств, своевременностью и достоверностью отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни учреждения на основании надлежаще оформленных первичных учетных документов.
	2. Бухгалтерский учет вести в соответствии с действующими приказами Минфина России, федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.
	3. Налогообложение налогом на доходы физических лиц и страховыми взносами стоимости проезда совершеннолетних детей работников производить в соответствии с Налоговым кодексом РФ.
	4. Формирование обоснований (расчетов) плановых показателей к Плану ФХД производить в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Минфина России.
	5. Не допускать:
* нарушений действующего законодательства, муниципальных правовых актов, локальных нормативных актов также условий заключенных договоров (соглашений);
* оказание платных услуг в "Школе полного дня", деятельность которой осуществляется для обучающихся по основной образовательной программе начального общего образования;
* передачу движимого имущества по договорам аренды без взимания арендной платы с арендатора за его использование.
	1. Договоры на оказание платных услуг с родителями (законными представителями) заключать в соответствии с локальным нормативным актом, регулирующим порядок поступления и использования денежных средств от данного вида деятельности.
	2. Использование средств, полученных от оказания платных услуг, осуществлять в пределах средств, предусмотренных в расчете тарифов на платные услуги, предоставляемые учреждением, в том числе обеспечивать за счет данного источника приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе предоставления платных услуг.
	3. Расходование привлеченных средств (пожертвования) производить в порядке, установленном соответствующими соглашениями (договорами).
	4. При заключении договоров (контрактов) на выполнение работ (оказание услуг) обеспечить соблюдение строительных норм, правил, методик, утвержденных соответствующими уполномоченными органами, а также осуществлять надлежащий контроль за осуществлением приемки выполненных работ (оказанных услуг). Срок представления информации о результатах исполнения вышеуказанного представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, был установлен не позднее 25.03.2024;

- распоряжение администрации города Нижневартовска от 20.05.2020 №264-лс "О приеме на работу", согласно которому Игошин Э.В. принят на работу на должность директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" сроком на 3 года, с 20 мая 2020 года по 19 мая 2023 года;

-распоряжение администрации города Нижневартовска от 15.05.2023 №309-лс "О продлении срока трудового договора с Э.В. Игошиным" с 20 мая 2023 года по 19 мая 2025 года;

- письма директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" Э.В. Игошина начальнику КРУ администрации города Нижневартовска от 25.03.2024 №Л1-Исх-320, от 28.03.2024 года № Л1-Исх-336 о принятии мер по устранению нарушений ;

- приказ контрольно-ревизионного управления администрации города от 01.07.2024 №59/40-П "О назначении внепланового контрольного мероприятия в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" с целью проверки устранения нарушений, отраженных в акте контрольного мероприятия от 20.11.2023 года, в связи с истечением срока исполнения объектом контроля ранее выданного представления от 24.01.2024 года № 40-Исх-43. Срок проведения контрольного мероприятия 6 рабочих дней;

- приказ контрольно-ревизионного управления администрации города от 05.07.2024 №62/40-П "О внесении изменения в приказ контрольно-ревизионного управления администрации города от 01.07.2024 №59/40-П "О назначении внепланового контрольного мероприятия в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина", где заменены слова «6 рабочих дней» славами «16 рабочих дней»;

-акт выездной проверки по устранению выявленных нарушений в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждение "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" от 29.07.2024, согласно которому при проведении в период с 03.07.2024 по 24.07.2024 внеплановой проверки устранения выявленных нарушений, отраженных в акте контрольного мероприятия от 20.11.2023, в связи с истечением срока исполнения объектом контроля ранее выданного представления от 24.01.2024 №40-Исх-43, осуществлены проверка и анализ представленных учреждением информации и документов, данных информационных систем, по результатам которых установлено, что в нарушение требований, указанных в представлении органа контроля от 24.01.2024 №40-Исх-43, должностным лицом объекта контроля часть нарушений в сумме 115 645,27 руб. была устранена 01.07.2024, то есть за пределами установленного срока - 25.03.2024 предоставления информации о выполнении представления от 24.01.2024 №40-Исх-43, а также в полном объеме в установленный срок не были приняты меры по устранению нарушений, отраженных в акте контрольного мероприятия от 20.11.2023, а именно:

* не устранены нарушения в сумме 2 194 540,92 руб., в том числе в части: неправомерно начисленной заработной платы за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 597 497,29 руб.;

необоснованно начисленной заработной платы за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 999 164,05 руб.;

недоначисленной заработной платы за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 38 123,35 руб.;

неправомерно начисленной заработной платы за счет средств приносящей доход деятельности на сумму 517 970,82 руб.;

недоначисленной заработной платы за счет средств приносящей доход деятельности на сумму 91,17 руб.;

необоснованных расходов работникам за прохождение предварительных медицинских осмотров при поступлении на работу на сумму 21 699,24 руб.;

необоснованного списания топлива на сумму 19 995,00 руб.;

* не отражены сведения и индивидуальные характеристики объектов основных средств в инвентарных карточках учета нефинансовых активов ("Ворота мини-футбольные (гандбольные)", "Стойка баскетбольная мобильная", здание "Средняя общеобразовательная школа на 825 мест в квартале №18", здание "Средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся в квартале №18");
* не подтверждены расчетами утвержденные приказом объекта контроля нормы расхода топлива.

Кроме того, в ходе проверки устранения нарушений установлены:

* 1 факт нарушения приложения 2 к Положению о фонде надбавок и доплат работников объекта контроля, выразившегося в непринятии мер должностным лицом объекта контроля по снижению премиальной выплаты по итогам работы за 2023 год работникам объекта контроля, допустившим нарушения, отраженные в акте проверки от 20.11.2023;
* 2 факта нарушений Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 №86н, выразившихся в:

ненадлежащем и несвоевременном размещении объектом контроля сведений (документов) о проведенных в отношении него контрольных мероприятиях и их результатах на официальном сайте в сети Интернет bus.gov.ru;

неотражении в государственной информационной системе - на официальном сайте в сети Интернет bus.gov.ru информации о мероприятиях, проведенных по результатам контрольного мероприятия от 20.11.2023. Копия акта 29.07.2024 года вручена и.о. директора учреждения ФИО.;

- представление, выданное по результатам проверки устранения выявленных нарушений от 26.09.2024 №40-Исх-488;

- информация из государственной информационной системы - официального сайта в сети Интернет bus.gov.ru;

- устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина,

приходит к следующему.

Часть 20 статьи 19.5 Кодекса РФ об АП предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Объектом правонарушения по ст. 19.5 Кодекса РФ об АП являются общественные отношения в области осуществления государственного (муниципального) контроля и надзора.

Объективную сторону правонарушений по ст. 19.5 Кодекса РФ об АП составляют действия (бездействие), выражающиеся в невыполнении в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Под неисполнением в срок представления понимается исполнение представления частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения в целом.

В соответствии с пунктом 14 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 №1095, представление считается исполненным в случае, когда представленные объектом контроля документы, материалы и информация подтверждают устранение нарушения и (или) принятие указанных в представлении мер по устранению причин и условий нарушения, а также в случае наличия указанной информации в государственных (муниципальных) информационных системах.

В судебном заседании установлено, что в соответствии с приказом от 03.10.2023 контрольно-ревизионное управление администрации города Нижневартовска провело плановое контрольное мероприятие в виде камеральной проверки в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина", по результатом которой был выявлен ряд нарушений, направлено представление от 24.01.2024 № 40-Исх-43 об устранений данных нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, отраженных в акте контрольного мероприятия от 20.11.2023 года, которое было получено Игошиным Э.В. 25.03.2024 года Игошиным Э.В. в адрес контрольно-ревизионного управления направлено письмо об исполнении требований представления. Вместе с тем, согласно акту от 29.07.2024 года при проведении выездной проверки контрольно-ревизионным управлением было установлено, что ряд нарушений не был устранен, данный акт вручен 29.07.2024 года руководителю учреждения.

При этом представление от 24.01.2024 года, акт выездной проверки от 29.07.2024 года вопреки доводам защитника, следует считать законным, поскольку они выданы уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица, были получены руководителем учреждения, что не отрицалось Игошиным Э.В. в судебном заседании, они не оспорены и не отменены в установленном действующим законодательством порядке к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении, заявлений о продлении сроков исполнения представления не заявлялось. Поэтому представление является обязательным для исполнения, лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Таким образом, при рассмотрении дела установлено, что должностное лицо, осуществляющее в данный период полномочия директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" Э.В. Игошин являлся ответственным лицом за своевременное исполнение представлений органа государственного (муниципального) финансового контроля, не выполнил в полном объеме в установленный срок до 25.03.2024 года законное предписание органа государственного (муниципального) финансового контроля, хотя имел реальную возможность для устранения выявленных нарушений.

Доказательств исполнения требований предписания от 24.01.2024 года в полном объёме, директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" Игошиным Э.В. в том числе в документах, приобщенных Игошиным Э.В. к материалам дела предоставлено не было. Кроме того, в судебном заседании Игошин Э.В. не отрицал факт неисполнения представления.

Имеющиеся в материалах дела доказательства не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

Мировой судья полагает, что процедура привлечения Игошина Э.В. к административной ответственности не нарушена.

Согласно п. 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 23.12.2021) "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных [статьями 28.5](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_483156/fdd3f9193eaeaa836bbf5ec2b303f080451bb1a8/#dst102690) и [28.8](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_483156/03c31d7577bb73ab43d837c326c4deb595bf6c03/#dst102704) КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судье, поскольку эти сроки не являются пресекательными.

Таким образом, вопреки доводам защитника, не имеется оснований для признания протокола об административном правонарушении недопустимым доказательством, поскольку он составлен уполномоченным должностным лицом в соответствии с требованиями ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, срок нарушения составления протокола является не существенным недостатком протокола, так как не является пресекательным.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья находит вину должностного лица- директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" Игошина Эдмонда Валерьевича доказанной и квалифицирует его действия по ч. 20 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях-невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.ст. 4.2 и 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

Относительно доводов защиты о малозначительности допущенного правонарушения, мировой судья полагает, что статья 2.9 КоАП РФ не предписывает обязательность освобождения от административной ответственности за малозначительностью правонарушения, а предоставляет только право суду принять такое решение. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. В соответствии с разъяснением, содержащимся в п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Допущенное нарушение является формальным, по своей сути посягает на институты государственной власти в виде реализации должностным лицом, действующим от имени и в интересах государства, предоставленных ему законодательством полномочий. Отсутствие вреда и ненаступление в результате допущенного нарушения вредных последствий сами по себе не свидетельствуют о малозначительности деяния.

Таким образом, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, мировой судья не находит основания для прекращения дела об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" Игошина Э.В. в виду малозначительности.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, и приходит к выводу, что наказание необходимо назначить в виде минимального административного штрафа, предусмотренного санкцией ч.20 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об АП, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Лицей №1 имени Александра Сергеевича Пушкина" Игошина Эдмонда Валерьевича признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 20 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях и подвергнуть наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате в УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (администрация города Нижневартовска), ИНН 8603032896, КПП 860301001, номер казначейского счета (р/сч) 03100643000000018700, Банк получателя: РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты- Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск, Единый казначейский счет (кор/сч) 40102810245370000007, БИК 007162163, ОКТМО 71875000, КБК 040 1 16 01157 01 0000 140, идентификатор 032 020 980 000 000 001 1683074.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [ст. 31.5](#sub_315) Кодекса РФ об АП.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, судебного участка №1.

Мировой судья

судебного участка № 1 /подпись/ О.В.Вдовина

\*\*\*